

# 淮北市经济和信息化局文件

淮经信规划〔2021〕126号

---

## 关于印发淮北市“十四五”工业发展规划的 通 知

濉溪县、各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《淮北市“十四五”工业发展规划》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2021年12月29日

# 淮北市“十四五”工业发展规划

## 一、工业发展基础与发展环境

### (一) 发展基础

“十三五”期间，淮北市工业经济发展进入规模质量同步提升、新旧动能协同发力的关键期。面对复杂多变的宏观形势和煤炭去产能、新冠肺炎疫情冲击等严峻挑战，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下坚持工业强市不动摇，大力实施制造强市战略，保持定力、稳中求进，推进工业经济转型发展。五年间，全市工业经济发展总体呈现难中有进、稳中提质的发展态势。

**主要指标实现增长。**2020年，在新冠肺炎疫情冲击下，全市工业经济顶住下行压力，660家规模以上工业企业累计增加值同比增长3.5%；增加值占全省工业比重的4.8%。全市实施工业转型和技术改造项目167个，技术改造投资同比增长2.8%。“十三五”期间，全市工业增加值年均增长2.2%。规模企业总体保持稳定，规上企业利润总额从2015年底的32.3亿元，提升到2020年底的125.3亿元。

**产业结构持续优化。**战略性新兴产业规模快速扩张、占比稳步提升，2020年累计产值同比增长30.7%，占全市工业比重达到22.5%。制造业领域内部结构优化调整，累计增加值占全市工业比重52.5%，占GDP比重的17.2%。非煤产业集群发展、转型升级，累计产值、增加值分别占全市工业比重的68.7%和51.5%。

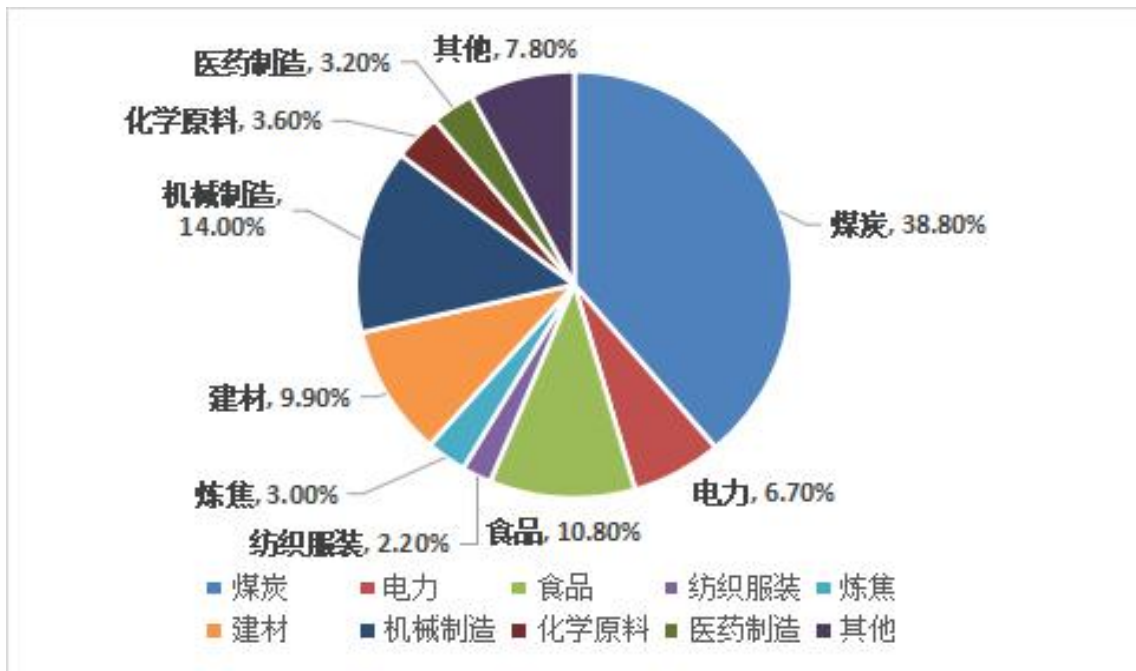


图 1-1 2020 年全市工业产业结构（规模以上工业增加值）



图 1-2 2016-2020 年战略性新兴产业发展情况一览表

表 1-1 “十三五”期间全市工业主要产品产量一览表

产品	计量单位	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
原煤	万吨	4500	4316	4223	3805	3780
发电量	亿度	197.1	203.5	222.5	213.4	206.5
洗精煤	万吨	1435	1532	1343	1293	1312
焦炭	万吨	253.8	339.2	404.1	410.9	399.8
纱	吨	59011	72263	48227	54716	42536
布	万米	10335	12330	3738		
水泥	万吨	985	1004	924	664	686
白酒	千升	40145	40589	40709	34712	24429
小麦粉	万吨	139.3	141	122	116.2	123.5
饲料	万吨	176.6	86.8	77.2	76.3	68.4
服装	万件	6218.7	6366	4296	5878	2528
铝材	吨	174681	110951	34488	83222	294550
锂离子电池	万只				6190	7742.6
铅酸蓄电池	千伏安时	9032858	8505602	8274134	8411688	8811331
煤气产量	万立方米	2540	2035	5079	165495	179325
自来水产量	万立方米	3535	3713	4207	4376	4520
天然气	万立方米	7334	7480	6731	5070	5868
矿山专用设备	吨	162071	163046	147483	174339	144674

创新能力大幅提升。陶铝新材料 15 项成果入驻安徽创新馆，“纳米陶瓷颗粒（TiB<sub>2</sub>）增强铝基复合材料大飞机蒙皮”项目列入安徽省科技重大专项，陶铝研究院项目通过评审、纳入合肥综合性国家科学中心项目库，建业科技“耐爆炸冲击铝合金材料关键技术及应用”项目获安徽省科技进步一等奖。全市现有

国家制造业单项冠军（培育）企业 2 家，工信部专精特新“小巨人”企业 7 家，高新技术企业总数 152 家，省级专精特新中小企业 100 家、企业技术中心 48 个，“安徽工业精品”29 个，22 家企业成为全省“三品”行动、技术创新、标准化等示范企业。

**新型制造取得进展。**相邦陶铝新材料、科宝生物精深加工生物医药中间体 2 个专项获批省重大新兴产业专项，烈山区新型元器件获批省重大新兴产业工程，原位自生陶瓷颗粒铝基复合材料、高密变功率陶铝活塞分别列入工信部重点新材料首批次应用示范指导目录和工业强基重点产品示范应用，龙波电气高性能断路器获批国家智能制造试点示范项目。全市现有绿色工厂国家级 4 家、省级 9 家，省级智能工厂 4 家、数字车间 22 个、制造业与互联网融合示范企业 8 家、服务型制造示范企业（平台）5 家、工业设计中心 6 个，13 家企业成为省级节水型企业。

**平台支撑不断完善。**全市投入运营、正在建设标准化厂房逾百万平方米，建成 5G 基站 820 个并实现全面商用。园区功能配套加快完善，承载能力和竞争实力明显提升。濉溪经济开发区纳入全省首批 18 个省际产业合作园区，列入皖北承接产业转移集聚区“6+2”试验区，与上海康桥、江苏海安共建产业园，相山区与上海莘庄、浙江长兴签订战略合作协议共建产业园。2020 年，陶铝新材料和铝基高端金属材料、先进高分子结构材料 2 个省级重大新兴产业基地产值分别增长 12.4%和 33.9%，濉溪县

铝基金属材料特色产业集群在县域特色产业集群（基地）建设成效评估中位列全省前列。

“十三五”期间，全市工业经济发展中增长动能不足问题依然凸显，累积的结构性矛盾尚未根本缓解。一是工业贡献下滑。2020年，全市工业增加值占全市GDP比重的37.7%，较“十二五”末下降了17.9个百分点。“十三五”期间，全市工业增加值年均增速低于全省平均水平5.8个百分点。二是产业结构不优。煤炭产业受去产能影响，产量逐年减少。全省电力产能过剩，企业发电计划小时不足。传统制造业层次偏低、链条不长，升级改造滞后带来企业和产业竞争力下滑。战新产业体量还不够大，正在培育期，产业规模小、链条短，新旧动能接续不足。三是发展动能不足。规上企业退多进少，增量不足，存量不优，缺乏龙头企业引领。落地项目数量少、体量小、质量不高，引领性、标志性项目偏少，部分建设进度迟缓，产业发展缺乏优质增量支撑。四是创新驱动乏力。公共创新平台建设还不完善，部分中小企业创新意识不强，生产技术落后、设备老化、产品档次偏低，缺技术、缺品牌、缺市场问题并存。四是要素瓶颈制约。中小企业面临的融资难问题依然突出。高端管理和创新人才引进难、留住更难。项目用地保障压力加大。铝基高端金属材料产业发展新上项目缺少铸造产能，先进高分子结构材料产业涉煤项目限批，产业发展面临用能和能耗制约。五是集群水平偏低。园区功能配套不完善，吸引力、竞争力有待提升。

产业布局不尽合理，园区之间部分产业发展雷同，影响产业集聚、集群壮大。

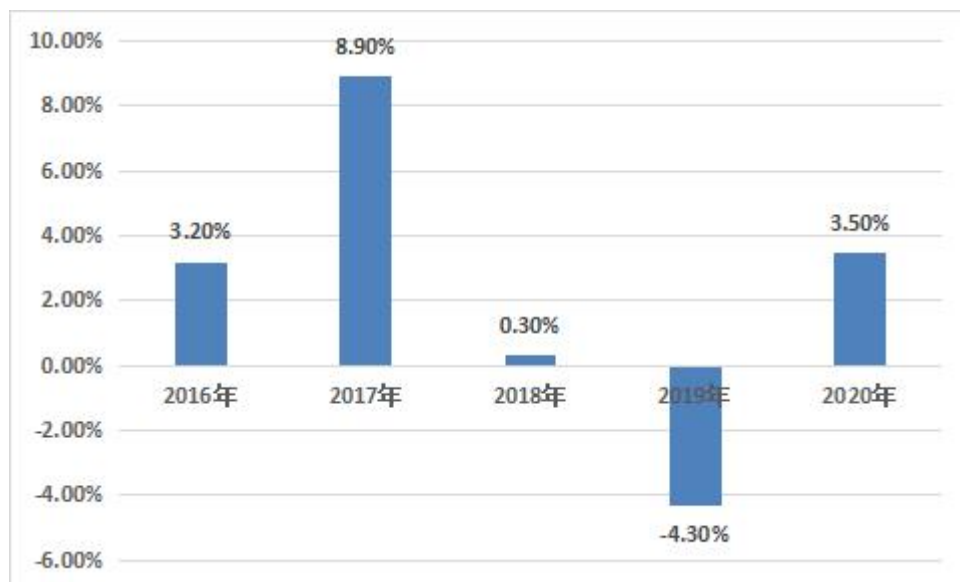


图 1-3 2016-2020 年全市规上工业增加值增速



图 1-4 2016-2020 年规上工业企业数量、工业增加值增长率

## (二) 发展环境

“十四五”时期是推动产业基础高级化、产业链现代化，构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系的关键时期。加快提升重点产业链和产业集群发展水平，是淮北进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的关键举措，对于推进全市工业经济高质量发展具有重要意义。

**双循环新格局为淮北工业高质量发展带来新空间。**推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央积极应对世界百年未有之大变局和当前国内外经济形势变化的战略之举。“十四五”时期，国内市场对经济发展的支撑作用将进一步强化，建设国内大循环体系将成为重点，内需市场激发和产业链供应链本土化趋势突出，相关资源调配力度也将空前加大。新格局带来新机遇，有利于淮北加强优势产业链打造，增强产业链安全性和竞争力；有利于工业企业加快市场结构调整，开拓新的市场空间。

**国家重大区域战略为淮北工业高质量发展带来新契机。**“十四五”时期，长三角一体化发展、淮河生态经济带、中部地区崛起等国家重大区域战略在淮北交汇叠加，区域产业转移和协作进入新阶段。特别是国家《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》，为淮北主动对接长三角等区域搭建了产业转移承接平台，有利于强化区域产业协作，加快产业嵌入发展、产业链整合创新。

**产业转移新规律为淮北工业高质量发展带来新可能。**近年



来，国际发达地域低端制造业向东南亚等低成本区域转移，而高端产业链、区域性总部开始向中国转移，这为淮北承接更高质量的投资主体带来可能。国内长三角、珠三角等区域部署开展提质增效行动，同时生产要素成本不断提高，企业外迁趋势正由以劳动密集型、重污染为主的产业，逐步让位于以先进制造业、大中型高新技术企业为主的产业，并实行抱团式或产业链式整体转移。产业转移新规律将为淮北“筑巢引凤”，争取承接区域性总部转移，构建“龙头”带“配套”、“配套”引“龙头”的良性发展格局带来新可能。淮宿蚌、淮宿阜城际铁路在“十四五”期间将陆续建成，淮北市交通便捷性将大大提高，为更好承接产业转移创造了积极条件。

**新一轮科技创新为淮北工业高质量发展带来新活力。**当前，全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，数字化、网联化、智能化、共享化成为工业发展的潮流和趋势。随着中国在5G等领域的成就越发突出，制造业数字化不断推进、与现代服务业融合不断加深，将大幅提升工业发展能级和发展空间，催生出关联性强和发展前景广阔的新产品、新业态、新模式，有助于淮北传统产业转型升级、战略性新兴产业做大做强，助推淮北5G、大数据、人工智能、新能源等未来产业逐步实现产业化应用。

**高质量发展面临一系列新挑战。**“后疫情时代”，国际社会贸易保护主义泛起，经济全球化遭遇波折并进入深度调整期，中国制造业正面临着全球产业链重塑的风险，探索转型发展方

向的淮北工业面临的挑战更加艰巨。当前淮北工业存在整体质量不高、创新能力不足等问题，高质量发展倒逼企业转型升级。区域产业同质化竞争愈发激烈，成为淮北工业发展面临的一大挑战。随着安徽和淮北融入长三角一体化发展，资源环境约束刚性明显增强，经济发展与生态保护的突出矛盾，成为淮北工业发展亟待解决的重要问题。

## **二、发展思路与目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局。突出“双招双引”，引进新变量、创造新组合、增强新动能、营造新环境。聚焦“五群十链”，做强产业链、做优创新链、厚植资本链、提升人才链，以链促群、链群双育，推动重点产业集群和产业链高质量发展，构建更高质量、更具特色、更有效率、更可持续、更为安全的现代化产业体系，为加快建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好淮北奠定坚实基础。

### **（二）主要原则**

——**创新引领**。把发展基点放在创新上，坚持创新不论出身，采取“定向委托”“揭榜挂帅”“竞争赛马”等方式，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的制造业创新体系，

推动产业链上下游、产供销高效衔接，形成协同创新、融合发展、互利共赢新格局。

——**链式发展**。主动融入长三角，共建共享产业链、供应链、创新链、数据链。推动有效市场和有为政府充分结合，做强产业链、做优创新链、厚植资本链、提升人才链，以链促群、链群双育，厚植重点产业链和产业集群新优势。

——**品牌提升**。聚焦扩大内需战略基点，坚持创新思路、政策引路、质量筑路、品牌开路“四路”并进，增品种、提品质、创品牌、强供给，打响“淮北制造”品牌，促进区域品牌向中国品牌、世界品牌跃升。

——**服务增值**。坚持数字赋能，加快数字化、网络化、智能化改造转型升级，推动新一代信息技术与制造业、现代服务业与先进制造业深度融合。加快发展柔性定制、总集成总承包、供应链管理、产品全生命周期管理等新模式新业态。

——**基础支撑**。抢抓信息技术迭代升级机遇，加快发展工业互联网、大数据、5G、人工智能，打造经济发展新引擎。加快完善生产、生活等功能配套，提升园区综合承载能力，搭建承接产业转移平台，强化区域产业协作、嵌入发展。

——**绿色发展**。围绕有序推进“碳达峰、碳中和”部署，实施工业低碳行动和绿色制造工程，加快构建绿色工厂、产品、园区、供应链“四位一体”绿色制造体系，培育壮大节能环保产业，提高全市工业经济可持续发展能力，促进绿色低碳发展。

### **（三）发展目标**

“双招双引”工作扎实推进，产业链、创新链、资本链、人才链“四链合一”发展生态加速形成，重点产业集群和产业链的稳定性和竞争力持续提升。力争到 2025 年，建成陶铝和铝基高端金属材料等 5 个特色产业集群，形成陶铝新材料等 10 条相对完整的产业链，“五群十链”产业规模达 2000 亿元以上，若干优势产业集群和产业链实现全省乃至长三角地区引领性发展。

——**工业实力稳步提升**。全市规模以上工业企业达到 1000 家左右，工业增加值年均增长 11% 以上。总量争先进位，速度皖北领先。

——**工业结构持续优化**。重点产业集群和产业链的稳定性和竞争力持续提升，制造业增加值占 GDP 比重达到 23% 以上，高新技术产业增加值占全市工业比重达到 35% 左右，战略性新兴产业占工业总量比重提升到 28% 左右。

——**创新能力显著提升**。高能级系统化创新体系建设取得新突破，重点产业链突破一批“卡脖子”技术。企业技术创新能力稳步提升，全市规上工业企业 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2% 以上。

——**两化融合不断深入**。“企业设备上云、数据驱动制造”提质扩面，培育一批数字化、网络化、智能化改造的典型案例，拓展数字经济发展新空间，两化融合发展指数达到全省平均水平。

——**品牌建设持续深化**。制造业品牌和质量强市建设取得显著成效，企业盈利能力不断增强，形成区域品牌、企业品牌、产品品牌三位一体的淮北制造业质量品牌方阵。

——**绿色发展成效显著**。形成一批绿色园区、工厂、产品、供应链。全市资源集约利用水平明显提升，工业污染物排放显著减少，规上工业单位增加值能耗下降幅度达到省控目标。

表 2-1 淮北市“十四五”工业高质量发展主要预期指标

类别	指 标	2020 年	“十四五”期间		
			2025 年	累 计	年 均
综合实力	规上工业增加值增速 (%)	3.5			11
	制造业增加值占 GDP 比重 (%)	17.2	≥23		
	民营经济增加值占 GDP 比重 (%)	50.1	≥58		
	“五群十链”产业产值 (亿)		> 2000		
	培育千亿产业集群 (个)	0	2	分段培育	
创新发展	工业投资增速 (%)	-3.1			12
	工业技改投资增速 (%)	2.8	——		12
	省制造业创新中心数量 (个)	0	2		
	新产品销售收入占主营业务收入比重 (%)	28.9	达全省平均水平		
	“三首”产品 (首台套产品·首版次软件·首批次新材料) (件)	26		新增 50	
	省级工业设计中心 (家)	6		新增 10	

类别	指 标	2020 年	“十四五”期间		
			2025 年	累 计	年 均
数字 转型	5G 基站（座）	822	全覆盖		
	工业互联网平台（个）	0		5	
	数字化车间和智能工厂（个）	26		新增 50	
	上云（平台）企业（个）	60		600 以上	
绿色 制造	单位工业增加值能耗下降（%）	2.2		完成省下 达目标	
	国家级绿色设计产品（个）	14		新增 20	
	国家级绿色工厂（家）	4		新增 5	
	国家级绿色园区（个）	0		新增 1	
	省级绿色工厂（家）	9		新增 10	
企业 培育	规模以上企业（户）	660	1000		
	“群主”“链长”企业（户）		11		
	营业收入百亿元以上企业（户）	1	5		
	国家专精特新“小巨人”	7		15	
	省级专精特新企业（户）	100		200	

注：标注新增是指“十四五”期间增加量，未标注新增的是指总累计量；经济增长按可比价格计算。

### 三、工业发展重点领域

#### （一）培育壮大五大产业集群

**1.陶铝和铝基高端金属材料产业集群。**重点加快陶铝新材料在航空航天、军工兵器、汽车关键零部件和汽车轻量化、轨道交通、电子设备等领域的研发与产业化应用，推动铝基新材料和高端装备制造铝合金新材料向下游延伸。到 2025 年，力争产值达到 400 亿元。

**专栏 1：“十四五”陶铝和铝基高端金属材料产业集群重点项目  
(25 项，总投资 245 亿元)**

**陶铝新材料：**陶铝原材料合成生产线、300 万只/年陶铝活塞生产线、陶铝新材料增材制造生产线、清洁燃料智能网联商用车陶铝轻量化产业化应用、陶铝缸盖生产线等项目。

**铝基高端金属材料：**10 万吨/年高端铝箔、7.2 万吨/年高端双零铝箔生产线、10 万吨/年铝合金新型材料、10 万吨/年再生铝合金棒、60 万 m<sup>2</sup>/年建筑用铝合金模板、1000 万套/年航空航天高铁特种高端铝合金型材、环保型铝箔餐盒项目、5 万吨/年工业铝合金材料及 20 万套/年铝合金产品、2 万吨/年家用铝箔（软包装箔、容器箔）、新能源汽车高端铝合金配套项目、150 万台套/年电池托盘及汽车零部件、60 万套/年铝铸造副车架生产线、50 万吨/年废铝资源再利用项目。

2. **先进高分子结构材料和精细化工产业集群。**坚持生态优先、绿色发展，突出创新引领，围绕现有产业基础，加快建链、延链步伐，做大产业规模。大力推进先进高分子结构材料重大新兴产业基地建设，突破原有焦炉气深加工、粗苯深加工、煤焦油深加工三大基础产业，着力构建以甲醇下游产业为主链，以关键基础原料、高端专用化学品、化工新材料为三大板块，以基础化工原料、高性能合成材料、高端中间体、功能助剂、电子化学品、绿色涂料粘合剂、汽车轻量化材料、新能源材料、前沿材料为九大细分领域，形成“一三九”链接有序的现代化工产业体系，打造在国内有重要影响力的先进高分子结构材料基地。到 2025 年，力争产值达到 600 亿元。

## 专栏 2：“十四五”先进高分子结构材料和精细化工产业集群

### 重点项目（62 项，总投资 624 亿元）

**先进高分子结构材料：**芳纶&PVDF 涂覆隔膜项目、400 吨/年生物法手性氨基酸、400 吨/年氨基酸酰胺、100 吨/年保护氨基酸（包含氨基保护和羧基保护）及 2 吨多肽生产线、LAO（ $\alpha$ -烯烃）暨 PAO（聚 $\alpha$ -烯烃）联合生产装置及六氟丙烯生产线、10000t/a 聚氨酯橡胶硫化剂 MOCA、10000t/a 邻氯苯胺生产线、1.5 万 t/a 叔丁基过氧化氢（TBHP）及 1 万吨叔丁醇（TBA）生产线、年产 6 万吨磷酸（2-氯丙基）酯（TCPP）生产线、年产 6000 吨邻、间、对甲基苯甲酰氯及对苯二甲酰氯建设生产线、芳烃及轻烃新材料一体化项目（120 万吨/年甲醇制混合芳烃（PX）项目、60 万吨/年轻烃裂解项目、60 万吨/年苯乙烯联产 26 万吨/年环氧丙烷生产线）、橡胶促进剂 M 及衍生产品项目、5 万吨/年工程塑料合金项目、2 万吨/年高性能电缆料项目、5 万吨/年聚碳酸酯塑料合金及深加工项目、2000 吨/年聚酰亚胺树脂、500 吨/年电子级聚酰亚胺薄膜项目、1 万吨/年 PVB 树脂及膜片项目、1 万吨/年 PCT 项目、1000 吨/年聚砜类树脂项目、2 万吨/年超高分子量聚乙烯树脂项目、2000 吨/年超高分子量聚乙烯纤维项目、1 万吨/年 EVOH 树脂项目、8000 吨/年 EVOH 高气密性膜片、3 万吨/年生物降解塑料及制品项目、1 万吨/年聚苯硫醚项目、10 万吨/年尼龙 66 切片项目、100 万吨/年甲醛 9 万吨/年多聚甲醛 10 万吨/年 UFC85、16 万吨/年的环氧乙烷生产、10 万吨/年聚碳酸酯、300 万 m<sup>3</sup>/年聚氨酯建筑保温材料等项目。

**精细化工：**焦炉气制甲醇（50 万吨/年）甲醇弛放富氢气综合利用项目、鸿源煤化 60 万吨/年焦炭综合利用技改、3.5 万吨/年氢氧化锂与新农化项目、190 吨/年砷烷和磷烷电子特气项目、5 万吨/年间甲酚项目、20000 吨/年新型高效作物保护与营养产品项目、3 万吨/年农



药制剂及 1.5 万吨/年原药合成产业化、15500 吨/年新型农药原药及相关产品、12 万吨/年新型炭黑项目、年产 35500 吨/年新型农药原药和新材料产品生产线、33400 吨/年蚀刻液生产线、20 万吨/年煅烧高岭土生产线等项目。

**3.绿色食品和医药健康产业集群。**重点推进食品加工向食品制造转型，加快向生物科技、食品装备等领域延伸，大力发展高附加值产品和功能保健型食品，着力提升白酒生产规模和市场占有率。重点发展壮大中药颗粒、抗肿瘤新药、生物技术药、医药中间体、高端医用防护用品等产品，积极向医疗监护设备、家用康养护理器械等领域布局。到 2025 年，力争产值达到 400 亿元。

**专栏 3：“十四五”绿色食品和医药健康产业重点项目  
(17 项，总投资 116 亿元)**

**绿色食品：**魔芋胶等食品添加剂生产项目、Cas12 蛋白核酸检测生产线、150 万套系列生物保健食品、亨尼实业 4000 吨/年食用果胶生产线、氨基酸深加工支链氨基酸提取项目、石榴深加工项目、1.5 万吨/年蛋白粉提取及年产 3 万吨/年蛋白块生产线、海产品深加工、恩度冻干食品生产线、20 万吨/年面品和 200 万吨/年饮品生产线、9 万瓶/小时饮用水生产线一条、30 万吨/年啤酒搬迁项目。

**医药健康：**1764 万箱/年丁腈手套及 336 万箱/年 PVC 手套、90 条防护用品生产线、40 亿/年支手套等健康防护用品、6000 吨/年牛黄类中药饮片生产基地、华润现代中药制造（中药配方颗粒 4000 吨、中药饮片 8000 吨、肿瘤药物 1 亿片）、胆固醇.胆红素.胆粉生产线等项目。

**4.高端装备制造产业集群。**重点加强智能制造关键基础技术攻关，补齐零部件、模块化、整机化缺失环节，发展高端成套矿山机械装备，建设长三角煤炭装备制造智能化产业基地。提升电工电气设备、其它通用设备等产品，培育发展工业机器人、无人机、环保设备、精密机械。到 2025 年，力争产值达到 400 亿元。

**专栏 4：“十四五”高端装备制造产业集群重点项目  
(46 项，总投资 345 亿元)**

菲恩装备智造产业园、900 台/年凿岩设备和 50 万套/年家居装饰、20 万辆/年电动自行车生产基地项目、4 万吨/年铜管、100 万套/年摩托车减震器.电动车减震器、6-10 万吨/年特种钢绳生产线、500 万吨/年白色家电钢材、2 万套/年智能家居控制系统、年产 20 万辆新能源电动车项目、专业数控设备生产项目、煤机装备智能化制造项目、龙太焊接机器人项目、新能源汽车制造项目、机器人制造项目、海信医疗设备项目、石墨烯发热板项目、年产 160 万套汽车制动器、矿用辅助运输设备制造项目、大德中电智能家居项目、博纳机电项目、星联电力器材项目、希姆斯电梯及其零配件制造、带式输送机转载点成套系统及其零配件、年产 500 万件金属配件项目、工业机器人.轻重钢智能生产实验基地、井下单轨吊及附属备件制造、液化石油气钢瓶检测与报废处理项目、高端摩托车铝合金轮辋及新型无焊缝铝合金轮辋生产线、合派电动科技有限公司玛西尔电动车、观光车等特种电动车、报废汽车拆解.报废动力电池回收及资源化利用等项目、太阳能装备用轻质高透面板等项目。

**5.新型建材产业集群。**巩固水泥、钢构、铝型材、新型墙

材等产业产品优势，研发高性能复合材料、新型无机非金属新材料、多功能节能环保墙体材料及绿色装饰装修材料、防水密封材料等产品。重点研究高岭土建材精加工、深加工制品，提升非金属矿物的加工质量，提高产品的价值和附加值，并向规模化发展。实施煤矸石、粉煤灰、工业副产石膏、建筑垃圾、农作物秸秆等大宗固废的综合利用建材项目。因地制宜发展装配式混凝土结构、钢结构和现代木结构等装配式建筑，集聚发展，打造省级装配式建材产业基地。到 2025 年，力争产值达到 200 亿元。

**专栏 5: “十四五”新型建材产业集群重点项目  
(23 项, 总投资 66 亿元)**

年产新型环保墙纸 720 万卷.墙布 10000 平方生产线、新型高端复合铝石门窗.复合石砖项目、生态家居项目、年产 10 万立方建筑装配式板材、年产 260 万吨水泥搬迁（绿色智能示范线项目）、海聆梦家居、天臻晟环保建材项目、北华玻璃不锈钢深加工项目年产 20 万平方米新型建材环保科技项目成功高档陶瓷生产基地、康美装配式建材生产、晶宫绿建重钢项目、脱硫石膏固废资源处理及综合利用项目、新型高端复合铝石门窗.复合石砖、20 万立方米装配式建筑预制构件的生产线、煤泥、污泥烘干生产线建设，中国二冶环保型新型铝材生产线三条.年产新型环保铝材 20000 吨。绿磐年产 70 万立方米装配式新型轻质保温墙体及屋面板项目、中盈润环保新材料项目、百甲钢结构装配制造项目、江南电缆新型环保建筑材料生产项目、10×15 万吨/年煅烧煤矸石混合材生产线和 100 万方骨料生产线，相山水泥年产 260 万吨水泥绿色智能生产示范线项目、相山水泥公司年产 50 万吨预拌砂浆生产线等项目。

## （二）聚焦提升 10 大产业链水平

**1.陶铝新材料产业链。**重点发展陶铝新材料规模化制备——陶铝铸锭、锭棒、3D 打印用粉、丝等材料——陶铝航空、航天、轨道交通、船舶装备、汽车轻量化零部件等产品。升级冶炼技术，开展陶铝新材料大飞机地板支撑梁、长桁、蒙皮、航空发动机静子叶片等产品研制，持续升级原位合成、组织调控、液相成型、固相成型和增材制造技术，加快陶铝高性能活塞、汽车轻量化、汽车底盘件、3D 打印制粉、航空航天板材及型材等产品大规模产业化推广应用。

**2.铝基高端金属材料产业链。**重点围绕铝材原料——变形铝合金——高精板带箔、铝材原料——变形铝合金——挤压铝基新材料（管、线型材）、铝材原料——变形铝合金——锻压铝合金新材料（汽车轻量化零部件）及粉末、铝材原料——压铸铝合金——铝合金铸件（铝镁汽车轮毂、发动机等）产业链，突破铝基复合材料、铝基高端工业型材和双零铝箔关键环节、关键技术，推动产业向下游延伸。重点加快开发航空用高抗损伤容限合金、高强度铝合金品种，研发具有自主知识产权的轨道交通用和大型型材用铝合金新材料，大力发展汽车车身用合金，提高产品附加值。聚焦产业链下游，推进铝基新材料在汽车、船舶、铁路、航空和航天、食品包装、高档医药、电子电力、微电容器、高档装饰及家电等工业及建筑领域的深度应用。完善废旧资源回收站点，发掘废铝回收潜力。

**3.先进高分子结构材料产业链。**重点生产乙醇、醋酸、烯烃、苯酚、丙酮苯、乙烯等关键基础原料，生产苯酚丙酮、双酚 A 及非光气法 PC 树脂等高端石化产品，拓展氟硅橡胶产品及热塑性弹性体系列产品，发展具有特殊物理和化学性能的特殊纤维，配合化学原料药生产重点发展靶向药物的中间体、针对 II 类糖尿病的药物的中间体、高血脂和高血压疾病用药物的中间体。培育高端专用化学品产业链，着力发展无卤阻燃剂、纺织化学品、食品添加剂、环保溶剂等功能助剂，加快培育电子化学品、绿色涂料、催化剂等专用化学品。着力推进电子级试剂、特种酚醛树脂、锂电池电解液等项目，重点发展汽车涂料、船舶/防腐涂料、建筑/装饰涂料、粉末涂料、UV 固化涂料，积极布局汽车用高端胶黏剂。积极培育聚苯硫醚、聚甲醛等高端工程塑料，以及芳纶、碳纤维等特殊纤维，大力发展聚己内酯等新一代可降解材料、新能源领域用功能材料，打造化工新材料产业链。做好石墨烯及其应用材料、3D 打印用高分子材料、纳米材料、极端环境材料等前沿领域技术跟踪和战略性储备。

**4.绿色食品产业链。**以绿色、优质、特色、品牌为引领，推进食品工业提高附加值。重点推进农产品深加工，着力发展中高端、高附加值、产业链终端产品。积极引进中央厨房、冷链物流、食品制品类项目，做优做大做强主食加工产品、畜禽精深加工产品、乳产品、休闲方便食品、营养健康食品。加快发展氨基酸系列、补充维生素、矿物质、肽与蛋白、活性菌、微

量元素等功能性保健食品，发展优质食品绿色添加剂。加快推进口子酒业 2 万吨大曲酒提质增效等项目建设，开发药酒、果酒、果蔬饮品、茶饮品和功能性饮品等新饮品，提升白酒酿造和水饮品产业。到 2025 年，力争产值达到 200 亿元。

**5.医药健康产业链。**重点加强天然药物提取、中药前沿技术、新工艺和新产品的研发，以及老产品二次开发。加快发展中药颗粒、中药饮片、中成药、中药保健品及抗肿瘤新药。大力发展高端医药中间体，推进研发生产生物技术创新药。升级 PVC 改性手套技术、全封闭循环丁腈手套双模生产线技术等先进基础工艺，加快开发以丁腈胶乳、氟硅橡胶及 EVA、热塑性弹性体为原料的系列产品，建设高端医用防护用品生产基地。立足老年人、残疾人、伤病人的智能化、专业化、高端化需求，积极布局呼吸机等医疗监护设备和按摩器具、轮椅等家用康养护理器械。配套发展制药设备、医药物流。到 2025 年，力争产值达到 200 亿元。

**6.智能制造装备产业链。**重点研发高端成套矿山机械制造装备，努力突破传动系统、电气系统、液压系统和核心关键零部件的制造瓶颈。引进培育机器人研发生产企业，重点突破核心零部件和关键技术，发展装配、焊接、搬运、喷涂等工业机器人，以及煤矿采掘、支护、运输、矿用防爆等特种机器人。积极布局高精度高效率减速器、开放式机器人运动控制系统、大功率直驱伺服电机、高性能末端执行器、高性能视觉传感器、

力传感器及位置传感器等产业链中上游核心零部件关键技术。积极引进无人机龙头企业，大力引进集聚一批无人机整机及关键零部件制造企业，着力引进重载无人直升机、固定翼重载无人机产业发展合作项目，重点研发生产农田植保、行业巡检、航空测绘、物流配送等领域工业级无人机，发展外壳材料、螺旋桨材料、支撑脚、起落架等机体结构件以及无人机用电机转子、电池盒等部件。大力推进装备制造企业实现智能化、数字化转型升级，重点发展智能化高端产品，推进生产过程智能化。到 2025 年，力争产值达到 400 亿元。

**7.纺织服装产业链。**以工艺创新、技术改造、品牌建设为重点，推进纺织服装产业升级。推动智能制造与绿色制造，提升产品档次，促进产品向高附加值、高技术含量转变，实现产业价值链同步提升。重点突破染整瓶颈，加快开发应用多组份纤维复合混纺、新结构纱线加工、产业用纺织品复合、功能性整理、整体成型等技术。重点发展高档精梳纱线、多种纤维混纺纱线、色纺纱、差别化功能性化纤混纺、交织织物等产品，着力发展环保型纺织品、各类新型功能性面料、功能性整理产品、家纺产品、产业用纺织品。扩展鞋帽箱包、商务服装、家纺、特种面料等领域。大力引进培育服装龙头企业，发展服装设计、面料开发、品牌营销等关联企业，培育时尚服装和创意设计，大力发展工业化量身定制和高端定制，带动面料、辅料、设计、品牌等产业链整合与配套发展。到 2025 年，力争工业总产值 100

亿元。“十四五”纺织服装产业链重点项目主要有：30万锭纱线生产线、混合纺棉纱生产线等。

**8.锂电池产业链。**重点围绕电芯制造、pack封装，大力引进高端锂离子电池项目，配套引进正极材料、负极材料、隔膜和终端应用产品等生产企业，加速向锂电池材料、锂电池应用领域拓展。重点提升锂电池高能量密度、高安全性、高循环寿命性能，推进在消费电子、动力电池、储能领域市场应用。积极培育电动自行车、摩托车、汽车产业，布局锂电池回收产业。

**专栏 6：“十四五”锂电池产业链重点项目**

**(18项，总投资157亿元)**

10万吨/年增碳材料·3000吨/年电吸附电极材料、1000万支/年锂电池项目、涂覆隔膜（陶瓷隔膜、锂离子电池芳纶涂覆隔膜）生产项目、自动化真空搅拌喂料设备（锂电池配套）生产线、储能设备（模块化储能系统及软件）生产、芳纶&PVDF涂覆隔膜生产线、动力新能源锂电池（千锂鸟）、锂电池隔膜（惠强新材料）项目、年产4GWh锂离子动力电池项目、5.9GWh锂电池模组自动化生产线、0.5GWh/年高倍率锂电池及电池模块组、4GWh/年锂动力电池生产基地建设项目、锂电池正极材料、高镍三元正极材料、常规三元正极材料生产线、30Kw/10MV液流电池储能电池及阻燃剂生产线、6000万m<sup>2</sup>/年锂电池铝塑复合膜、20万吨/年废旧锂电池清洁回收及再生铅循环综合利用项目等项目。

**9.电子元器件产业链。**重点发展手机微型马达、手机零部件及整机产品，积极发展家用电器微型电机、薄膜开关等配件。



面向通信、消费电子、医疗设备、航空航天等领域，重点发展中高端 IC 封装基板、金属基板多层 PCB 板、柔性 PCB 板、刚挠结合板，培育印制电路板产业链，延伸发展智能家居、智能穿戴、健康医疗、VR、5G 等智能终端电子产业及其配套产业。

**专栏 7: “十四五”电子元器件产业链重点项目**

**(37 项, 总投资 255 亿元)**

1500 万 m<sup>2</sup>/年电子铝箔、2 亿支/年封装大功率 LED 灯、15 万 m<sup>2</sup>/年多层高密度电路板、80 万 km 年光伏电缆、瑞德磁电铁基软磁粉末生产线、5G.3C 配件等有色金属及高端精密模具加工、泉林中高端触控及显示模组、微特电机智能制造升级、夏音家电线束及配套、(梅州多成、大川、强顺兴、裕维鑫达) 多层柔性电路板生产线、民用矩阵雷达设备生产线、幻米科技智能手势指环项目、园洲宏电实业电子马达、立讯精密智能连接器项目、高精密柔性多层印刷电路板、南亚科技覆铜板加工及 PCB 电路板、8 英寸芯片项目(惠科工业芯片项目)、8 英寸单晶硅项目、LCD 驱动芯片 COF(卷带式覆晶薄膜封装)、20 万片/年物联网智能芯片、1.5 亿颗/年 Sip 封装芯片项目、深圳泽荣集成电路封装测试项目、24 万 m<sup>2</sup>/年 PCB 生产线(高速高频板 18 万 m<sup>2</sup>/年、高性能 HDI 年产 6 万 m<sup>2</sup>/年)、50 万只/年光电镜头生产线、5G 用超薄高速高频柔性覆铜板项目、和晶科技智能控制器研发制造、80 万 m<sup>2</sup>单面电路板生产线、5G 及智能配件项目。

10. **氢能源产业链。**推动淮北氢能源产业形成“上游制氢—中游储氢—下游氢能应用”的产业链条。围绕氢气制取、储运、加氢基础设施、燃料电池及燃料电池汽车产业链，大力引入先进氢燃料电池生产企业和技术商，探索跨区协同发展合作模式，

优先开展工业副产气焦炉煤气提纯制氢等氢能供应示范项目，首要发展制氢储运及成套设备产业，重点发展燃料电池产业，培育壮大燃料电池汽车核心零部件产业，打造具有国内领先水平的氢能技术研发、示范和孵化基地。重点突破煤制氢、煤层气制氢等技术，研发高压气态储氢装备，加快研发管道材料、压缩机、氢气计量等关键计量技术，研发新型氢燃料电池催化剂、金属双极板材料技术，以及氢气供应系统、空气供应系统、热管理系统、DC/DC 变换器、驱动电机等关键与辅助部件的氢燃料电池配套技术。重点推动在公交车、物流车辆、市政车辆等领域开展氢燃料电池车辆对传统燃油车的替代，加快推进氢燃料电池备用电源在通信行业中的示范应用，打造具有国内领先水平的氢能技术研发、示范和孵化基地。力争到 2025 年，实现氢燃料电池商用。

#### 专栏 8：“十四五”氢能源产业链重点项目

1、氢能源综合服务中心建设项目，投资 3.6 亿元，占地 107 亩，建设双创孵化园综合服务中心，地上建筑面积 10.7 万平方米，地下建筑面积 1.8 平方米，总建筑面积 12.5 万平方米。

2、氢能源产业园及配套建设项目，投资 25.11 亿元，占地 1800 亩，建设标准化厂房 115 万平方米，主要包括仓储中心、生产、展示交易中心等三大功能区，集生产、仓储、服务、展览、交易为一体。

3、建设创新科学城，围绕氢能源应用开发与能源领域的应用相关学科科学问题，开展前沿性技术与应用基础研究，建立“理论→技术→产业”链条，构建重大科学成果引进、专利成果转移转化平台。

### **（三）巩固煤电等基础产业**

**1.煤炭产业。**稳定本地产能，安全绿色开发。加强煤矿安全管理，推广绿色开采技术，续建改建恒源煤矿（200万吨/年）、任楼煤矿（240万吨/年）、青东煤矿（180万吨/年）、临涣煤矿（260万吨/年）。开展智能煤矿建设。推进智能化采掘，加快煤炭企业综采掘装备升级，提高大、中型煤矿生产机械化程度，推进高强度劳动和危险岗位的机器人替代。加强煤炭资源综合利用，大力发展煤矸石、粉煤灰等相关绿色环保新型建材产品。加强焦炉气、甲醇、粗苯、煤焦油的综合利用和深加工，大力发展煤制氢。重点发展用于但不限于发电厂的烟气脱硫/脱硝/除尘工艺、污水/废气/固废（垃圾综合处理）处理工艺、水/废气/固废处理工艺，全面实现“三废”综合治理和回收利用、达标排放。到2025年，力争产值达到200亿元。

**2.电力产业。**坚持电力绿色低碳发展，推动化石能源清洁高效利用。发挥煤电托底保供作用，稳妥推进规划内煤电项目建设。研发应用清洁燃煤发电技术，提升燃煤发电机组效率和宽负荷运行经济性。加强高炉煤气余热发电技术攻关，推进供热技术应用和耗能产业的发展。加强氢能、储能电池等新型电力系统技术攻关，持续提升电力行业发展质效。统筹推进规划内热电联产和资源综合利用电厂建设。**加快发展可再生能源**，推动电力产业绿色低碳转型。大力发展光伏发电，建设集中式光伏电站，扩大分布式光伏应用；积极推广风力发电，有序推进

集中式风电建设，持续推进分散式风电建设；因地制宜推动农林生物质热电联产项目和垃圾焚烧发电项目。“十四五”期间，加快建设可再生能源项目和资源综合利用项目。到 2025 年，力争发电装机容量达到 1000 万千瓦，产值达到 150 亿元。

#### **（四）前瞻布局未来产业**

**1.5G 产业。**推动淮北 5G 产业形成“基站升级+网络建设—5G 应用方向—5G 终端产品及应用场景”的产业链。引进 5G 关键设备，设计组装 5G 产业链上游基站天线、基站射频、基站芯片，交付基站成品。大力扶持 5G 产业元器件制造企业，尤其是射频芯片关键技术企业。以“5G+工业互联网+人工智能”应用为重点，推进企业数字化、网络化、智能化改造，实施“淮企上云”计划，支持直接为制造企业服务的公共服务云、工业大数据、工业互联网、工业物联网等平台建设，培育一批智能制造系统集成解决方案供应商。丰富 5G 应用场景，实现 5G 在智慧化生活、数字化治理方向上的应用，重点突破医疗、教育、安防等领域应用，产生更多的 X 类创新型行业应用。力争到 2025 年，淮北 5G 产业实现产业化应用。

**2.智能服务机器人产业。**推动淮北智能服务机器人产业形成“元件—智能机器人产品类型及应用领域—销售、推广及应用”的产业链。引导相关企业以音箱、台灯、宠物、IP 形象为原型，通过早教、陪伴、智能管家的身份走进家庭；同时不断提升扫地、拖地、擦窗等清洁机器人性能，在家居领域深入普及。

引导相关企业在银行、酒店、商场、医院、学校等不同场所推广使用智能机器人，扮演客服、迎宾、导购、助理、助教等不同角色。积极引进大机器人领域的无人机和自动驾驶汽车企业，重塑物流运输、交通出行等传统行业商业模式和竞争格局。力争到 2025 年，淮北智能服务机器人实现一定规模商用。

**3.VR/AR 产业。**坚持引资、引技、引智相结合，推动淮北 VR/AR 产业形成“基础支持—开发—产品类应用场景—推广及应用”的产业链。积极引进 VR/AR 基础支持的相关企业、开发技术和人才入驻淮北，支撑淮北 VR/AR 产业的起步。把握“虚拟现实+X（应用领域）”发展趋势，扩大 VR/AR 技术在医疗、教育、培训、房地产、旅游、工业等领域的应用前景。力争到 2025 年，VR/AR 产业重点产品实现规模化应用，培育或引进 20 家 VR/AR 企业（含 2-3 家龙头企业）。

#### 四、发展路径

##### （一）产业开放合作工程

把“双招双引”作为产业发展的重要抓手和推动产业发展的一号工程，树立区域统筹协调发展理念，以产业为引领，以园区为载体，推动招商引资模式创新、路径创新、机制创新。加强重点区域招商，围绕长三角、珠三角地区加大招商力度，有针对性地做好产业延链、补链、强链招商。主动融入长三角一体化发展，以园区为载体，错位互补共同推进皖北承接产业转移集聚区建设，加强与沪苏浙重点市县、园区和重点产业的主

动对接、常态化对接，有序高水平的承接产业布局和转移。

**1.积极融入长三角。**加快融入长三角产业分工体系，构建高层次的合作链。积极承接沪苏浙中心区电子信息、装备制造、纺织服装等产业转移，有序承接新型绿色化工产业，构建高质量的产业链。

**2.坚持招大引强。**把招大引强作为培育产业链的核心，瞄准国际 500 强、国内 500 强、行业百强及大型央企、知名民企开展招商，全力在招引行业龙头企业上求突破。围绕培育营业收入超百亿元制造业企业，着力引进一批总部经济企业和国内行业龙头企业，切实提高招商实效。

**3.灵活招商方式。**积极推进“基金+招商”“基地+招商”、平台招商、专业招商、委托招商等方式，引导现有产业扶持基金和股权投资基金，采取直投、参股跟投等方式参与招商，着力引进产业链核心企业和高科技龙头企业。加强与知名商协会联系，收集信息、对接企业、开展招商。引导在淮商会和知名企业发挥作用，招引上下游配套企业，推进产业集聚。创新招商模式，探索尝试中介招商、并购招商等模式，学习借鉴“基金招商”“金融招商”等新模式，加大产业招商、定向招商力度。

**4.全链条精准招商。**加快陶铝新材料和铝基高端金属材料、先进高分子结构材料两个省重大新兴产业基地发展，大力推进“龙头+配套”发展，依托产业链引进一批行业龙头企业，形成全产业链协同、全供应链融通的完整产业生态体系。制定招商路

线图，通过产业定向、区域定位、人员定责、考核定量，扎实推进全链条精准招商。

**5.支持园区合作共建。**探索市内各开发园区与长三角园区结对共建，承接工程机械、轻纺食品等传统产业升级转移和新兴产业迁移布点，探索跨区域承接产业转移、园区合作成本分担及财税分享机制，高水平打造皖北承接产业转移集聚区，把承接产业转移集聚区打造成区域高质量发展新的增长极。促进市内园区合作共赢，明确市内各开发区产业的合理定位，构建完善区域产业分工协作体系，推动生产要素跨区域有序流动，引导各产业园区特色化、差异化、专业化发展。

#### 专栏 9: 开放合作行动

**承接产业转移:**抓住先进地区产业加速转移的有利时机，围绕“五群十链”产业，积极承接长三角、珠三角城市相关技术、项目、企业、产业。

发挥与徐州地理位置相邻的区位优势，做好省际毗邻地区新型功能区规划建设，联萧融徐一体化发展。积极融入合肥都市圈，紧抓系统推进全面改革创新试验、合肥综合性国家科学中心建设机遇，积极链接合肥的创新资源，重点支持园区企业与合肥高校院所开展创新合作，强化与省会合作参与长三角分工协作，大力吸引合肥企业在淮北布局。支持跨区域合作共建园区，探索园中园、委托管理、投资合作等模式与发达地区开展共建合作，促进产业发展。

绘制重点领域招商路线图，完善招商引资考核体系，持之以恒推

进全链条精准招商、以商招商，重点引进龙头企业、牵引项目、高新技术、战略资本，高质量承接长三角产业组团式、链条式、集群式转移。力争每年引进实际投资1亿元以上工业类项目不少于50个，工业类项目完成固定资产投资120亿元以上。

**市内园区合作：**加强市高新区与濉溪经济开发区关于铝基新材料产业的配套合作，共同建好淮北市陶铝新材料和铝基高端金属材料重大新兴产业基地。加强濉溪经济开发区与杜集经济开发区关于高端装备制造产业的分工合作，构建错位发展、优势互补的高端装备制造产业集群。

## **（二）提升产业基础能力工程**

**1.围绕工业“四基”实现突破。**围绕陶铝和铝基高端金属材料、先进高分子结构材料和精细化工、新一代信息技术、医药健康、高端装备制造、绿色食品、纺织服装等产业，立足淮北实际，准确把握产业发展方向，以市场为导向，以企业为主体，以应用为牵引，集中力量实现核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础（简称“四基”）突破，支持基础研究和应用基础研究，加快提升我市产业基础能力。

**2.大力培育创新主体。**培育壮大高新技术企业队伍，引导企业规范管理、健全制度、集聚人才、加大研发投入，同时加强高新技术企业后备库建设，做好高新技术企业申报业务培训和政策宣传等跟踪服务工作。支持科技型企业做大做强，打造一批引领产业高端发展的重点科技创新型企业，在科技项目立



项、研发机构建设、产学研合作等方面加大对骨干企业的支持力度。到 2025 年，全市科技型中小企业达到 300 家，高新技术企业达到 300 家，5 家以上企业入围省高企百强。“十四五”期间，力争新认定国家级企业技术中心或技术创新示范企业 1 家、省级技术创新示范企业 6 家，省级企业技术中心 15 家，省制造业创新中心 1-2 家，新增“首台套”“首批次”“首版次”20 个以上。

**3.提高科技成果转化。**聚焦“五群十链”产业和煤炭、电力等优势产业，谋划实施一批产业重大科技攻关项目，组织企业联合高校、科研机构开展以转化先进科技成果为目的的关键技术攻关，攻克一批产业关键技术难题，开发一批高新技术产品，形成一批新技术、新工艺，促进产业转型升级。支持高校和科研机构根据淮北产业发展需求，开展应用型研究，为产业技术开发积累原始创新成果。到 2025 年，组织实施省市重大科技专项 100 项以上，形成新产品、新技术、新工艺 200 项以上。

**4.加强创新平台建设。**以创建省级创新型城市为引领，协同推进绿金科创大走廊、东部科教新城、国家高新区“三区联创”，主动对接省“四个一”创新主平台，积极融入合肥综合性国家科学中心，全面提高协同创新能力。围绕陶铝新材料、先进高分子结构材料、医药健康、新一代信息技术四个重点，对标国家级高新区标准，分解落实高新区“以升促建”行动计划，全力推进科创中心、科技研发平台、人才公寓等创新平台和载体建设，补齐高新区创新发展短板，全面提升高新区的创新能力，

争创国家高新技术产业开发区。加大政府投入力度，鼓励企业、投资机构、行业组织等社会力量建设市场化的众创空间和孵化器。支持淮北师大、淮北职业技术学院等高校和县区、开发园区新建孵化器，搭建大学科技园、大学生创业孵化基地等创新创业平台。促进现有孵化平台提质增量，争创国家级科技企业孵化器和众创空间。到 2025 年，建成省级以上创新平台 60 家以上，成功创建国家高新技术产业开发区。

**5.探索产学研合作新模式。**围绕产业升级科技需求，积极构建以政府为引导、市场为主导、企业为主体、高校院所为依托的产学研开放创新体系，集聚高校、科研院所、企业科技人才，促进创新链与产业链的深度融合。积极参与长江三角洲、淮海经济区等区域分工，加强同中关村示范区、上海张江高科、合肥国家科学中心对接，强化与中科院、上海交大、中农大、淮北师大等战略合作，促进区域经济技术联合协作。

#### **专栏 10: 提升产业基础能力重点领域**

##### **(一) 陶铝新材料**

突破高性能铝基/镁基/钛基复合材料、铝基陶瓷复合材料 - 国内大飞机关键构件、铝基陶瓷复合材料 - 3D 打印合金、铝基陶瓷复合材料 - 航天运载火箭关键构件等先进复合材料，以及饲料级和陶瓷级氧化锌等无机非金属材料，增强关键基础材料自主保障能力。重点升级冶炼技术，开展陶铝新材料地板支撑梁技术研究、涡扇发动机风扇叶片的研制，申报制定陶铝新材料国家标准，推动陶铝新材料技术创

新和产业升级。

## **（二）铝基高端金属材料**

围绕高精板带箔、挤压铝基新材料（管、线型材）、锻压铝合金新材料（汽车轻量化零部件）及粉末、铝合金铸件（铝镁汽车轮毂、发动机）等材料，重点发展陶瓷铝合金、铝合金挤压型材、铝板带箔、再生铝铸造、汽摩配件加工以及高端装备制造业铝基新材料的研发生产。

## **（三）先进高分子结构材料**

突破新型高性能纤维等特种高分子材料、聚氨酯胶辊、高性能纤维增强热塑性弹性体复合材料、热塑性复合材料制品、改性/绿色环保助剂等关键基础材料。以焦炉气综合利用、甲醇制乙醇、苯加氢、焦油加工等项目为源头，重点发展有利于资源能源高效利用、节能减排的绿色制造工艺，探索炭化活化一体化工艺、竹片分级烘干、干馏工艺、用于但不限于发电厂的烟气脱硫/脱硝/除尘工艺、污水/废气/固废（垃圾综合处理）处理工艺、水/废气/固废处理工艺等先进基础工艺。

## **（四）医药健康**

发展高品质原料药和药用辅料、医药中间体、高性能医疗器具材料等生物医药材料，突破 3, 5 - 二羟基 - 3 - 甲基戊酸内酯、5 - 羟甲基糠醛和 1, 3 - 二羟基丙酮等关键基础医药新材料，提升中药配方颗粒国家标准、PVC 改性手套技术、全封闭循环丁腈手套双模生产线技术、SNCR+SCR 工艺脱硝、双碱法脱硫、布袋式除尘等先进基础工艺。

## **（五）高端装备制造**

重点攻克智能制造关键基础技术，加强机器换人、设备换芯、生

产换线技术改造，补齐零部件、模块化、整机化缺失环节，重点发展智能化精密机械、矿山机械装备、智能设备高端产品。突破陶瓷基金属复合材料、合金钢钻杆、钻头及其它产品等关键基础材料，提升机械加工、汽车及零部件、农机装备、节能环保装备等产品竞争力。加快发展矿山生产、储量变化在线监测，矿产资源规费征收等基础工业软件。

### **（六）纺织服装**

升级换代传统纺织技术装备，研发新型织造技术、染织技术等，推进气流纺纱技术改造、织袜生产线技术改造。发展高档精梳、多种纤维混纺、色纺纱和差别化、功能化化纤混纺纱线、优质纺纱面料、生态和仿真高档服装面料和产业用布。探索发展功能性面料、环保型纺织品和智能化纺织品。推进车间数字化、装备智能化，加强先进基础工艺推广应用。

### **（七）绿色食品**

围绕粮油加工、休闲食品、软饮料、白酒、肉食品深加工、食品配套等六大产业，开发新品种绿色食品，发展绿色化、智能化生产工艺，推进食品工业由初加工向精深加工转变。加强制曲、酿酒、储存、包装等生产环节的技术创新和成果转化，加大功能性酒、保健性酒的研发力度。

## **专栏 11：创新能力提升行动**

**提升企业创新能力：**支持企业加大研发投入，提高自主创新能力；推动产业链龙头企业，整合上下游创新资源要素，组建“企业+联盟”协同创新的创新中心，实现产业链水平整体跃升，推进制造业

迈向中高端。

**加大创新平台建设：**加快推进淮北科创中心项目、上海交大安徽（淮北）陶铝新材料研究院、安徽省铝基材料及制品质量监督检验中心（国家级）、皖北铝产业技术研究院、相山区淮北大学科技园、源创客企业科技孵化器、方正智谷众创空间等项目建设；抓好与天津大学等一批高校联盟合作，加快推进淮北煤化工产学研基地建设；做好中科（淮北）产业技术研究院、淮北技术交易网络平台转移中心和知识产权交易中心、杜集区科创大厦、烈山区科创基地等项目前期工作，力争早日转化落地。

**关键核心技术突破工程：**聚焦纳米陶瓷颗粒（TiB<sub>2</sub>）增强铝基复合配料大飞机蒙皮、碳基新型高分子材料研究应用、集成电路存储芯片、高频高速电路板、虚拟现实技术、电池核心零部件技术升级、新药生物技术研发等领域，深化政产学研用金合作，每年择优遴选实施主体，持续推进亟需突破的关键核心技术、共性技术，推动重大技术创新成果产业化。

### （三）产业升级“个十百千”工程

“十四五”期间，加快新旧动能转换是工业经济发展的重中之重。为此，全市要着力抓新兴产业培育，壮大新兴产业规模，使新兴产业成长为“顶梁柱”。同时注重巩固传统产业优势，使传统产业质量更优。到“十四五”末，实现新兴产业和传统产业双轮驱动、并驾齐行的稳定发展架构，形成“个十百千”引领发展、新旧动能加速转换、工业运行提质增效的发展新局面。

**1.全方位谋划项目。**聚焦新兴产业发展，抢抓5G基站建设

等新基建机遇，做好强链、补链、延链、建链。重点谋划生成投资超 10 亿元陶铝和铝基高端金属材料产业项目 10 个，先进高分子结构材料和精细化工产业项目 15 个，高端装备制造产业项目 10 个，新一代信息技术、氢能源、医药健康等领域产业项目 15 个。

**2.大力度培育企业。**通过巩固提升稳定一批、扶持培育壮大一批、项目建设拉动一批、招大引强新上一批“四个一批”路径，培育一批纳税过亿元工业企业，催生营业收入超百亿元制造企业。力争到 2025 年，纳税过亿元工业企业达到 25 家，营业收入超百亿元制造企业 5 家。

**3.加速度育成产业。**培育产业集群，力争到 2025 年，“五群十链”产业规模达 2000 亿元以上。

### 专栏 12：传统产业提质增效行动

**1.推进技术改造。**围绕“三改造、三提高、三降低”（智能化、绿色化、服务化改造，产品质量、企业效益、产业核心竞争力提高，用工、成本、能耗降低），开展传统制造业主要设备、生产工艺、生产换线调查，列出技术改造清单。建立传统制造业技术改造路线图，引导传统制造企业实施“机器换人、设备换芯、生产换线”，每年机器换人 100 台以上，力争实现规模以上工业企业新一轮技术改造全覆盖。

加快推进数字产业化、产业数字化，用数字赋能提升传统制造业，支持企业应用集机械、电子、控制、计算机、传感器、人工智能等多学科先进技术于一体的工业机器人装备。鼓励综合实力较强的企业以技改扩能为突破口，延长产业链，提高产品附加值和核心竞争力，催

生企业和产业发展新动能。“十四五”期间，实施工业转型和技术改造项目 1000 个，技改投资年均增长 10%。

**2.突出重点项目。**支持传统制造企业新上一批超 10 亿元重大产业项目。积极承接沪苏浙中心区轻工食品、纺织服装等传统产业升级转移，力争骨干企业迁移布点、相关企业配套跟进，实现全产业链高质量承接。

**3.突出挖潜增效。**引导企业在经营管理、财务管理、人力资源管理等方面加强培训，开展企业管理咨询与诊断活动，增强企业管理水平，实现挖潜增效。

#### **（四）提升产业链现代化水平工程**

“十四五”期间，准确把握新一轮科技革命和产业变革大势，充分发挥区域战略叠加比较优势，聚焦“五群十链”重点产业，持续提升重点产业集群和产业链的稳定性和竞争力。

**1.提升产业发展能级。**明晰“五群十链”产业结构，绘制产业链发展施工图，通过强基、强链、延链、补链、集群培育，提升产业发展能级。实施新型制造行动，推动产业链向智能化、精品化、绿色化、服务型制造发展。在陶铝和铝基新材料及应用、先进高分子结构材料及下游新材料、智能制造装备、绿色食品（白酒、饮料）等领域，基本形成相对完整的产业链。扶持传统产业龙头骨干企业，通过兼并合作等方式做大做强，和产业链上下游中小企业形成协同发展，引领淮北传统产业迈向高质量发展。

**2.推动产业集聚发展。**积极发挥高新技术产业开发区、淮

溪经济开发区等产业平台作用，以龙头企业和重大项目为载体，重点推进“专业园区”建设，完善产业链协作配套设施，培育和建设特色鲜明、具备较强竞争优势的特色产业集聚区。瞄准“五群十链”产业，集聚整合人才、技术、资本等高端要素，推动特色产业资源整合、项目组合和产业融合。以县级、区级工业集聚区为重点，统筹建设一批小微企业集聚区及示范园区，推进小微企业集聚发展，促进淮北工业从传统点块状布局向现代产业集群方向发展。

**3.实行群长制、链长制。**发挥群长、链长作用，组织调研梳理产业集群、产业链发展现状，制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，实施产业链“四图”作业。加强政策引导，配套制定相关政策和实施细则，及时研究解决相关重大问题和重要事项。支持重点企业发展、产业招商、项目建设、技术创新、园区升级，推动产业集群、产业链高质量升级发展。

### 专栏 13: 先进制造业集群（产业链）培育行动

**1.陶铝和铝基高端金属材料先进制造业集群（产业链）。**抢抓陶铝新材料产业发展机遇，推进陶铝新材料关键技术研发和产业化推广应用。铝基新材料抓好下游精加工链条延伸，构建循环生态铝产业链。到 2025 年，集群规上企业达到 80 家，千亿板块初具规模，形成 400 亿产业集群。

**2.先进高分子结构材料和精细化工先进制造业集群（产业链）。**围绕现有产业基础，加快建链、延链步伐，实现基础有机原料、高性



能合成材料、高端医药农药中间体、功能助剂、电子化学品、绿色涂料和粘合剂、汽车轻量化材料、新能源材料和前沿材料九大产业集聚发展，到 2025 年，集群规上企业达到 70 家，千亿板块初具雏形，形成 600 亿产业集群。

**3.新一代信息技术产业集群（产业链）。**积极布局 5G 应用、集成电路、虚拟现实、电子元器件、电路板、锂电池等细分行业。到 2025 年，集群规上企业达到 150 家，形成超百亿产业集群。

**4.医药健康产业集群（产业链）。**推动建设大健康产业基地及新建项目，加快释放龙头企业产能。到 2025 年，集群规上企业达到 50 家，形成 200 亿产业集群。

**5.高端装备制造产业集群（产业链）。**推动产业向智能化、高端化发展。到 2025 年，集群规上企业达到 250 家，形成 400 亿产业集群。

#### 专栏 14: 新型制造行动

**1.智能制造。**推进 5G+工业互联网+人工智能应用，促进企业数字化、智能化、网络化改造。加快机器换人、数字化车间、智能工厂建设步伐，力争每年推广应用工业机器人 100 台左右、培育智能工厂 2 个和数字化车间 8 个。制定 5G 网络建设实施方案及配套政策，重点发展网络化协同研发制造、大规模个性化定制、云制造等智能制造新业态新模式。实施“深度上云”计划，分行业打造一批两化融合标杆。支持制造企业服务的公共服务云、工业大数据、工业互联网等平台建设，培育一批智能制造系统集成解决方案供应商。到 2025 年，力争培育 50 个左右智能工厂（含数字化车间）。

**2.精品制造。**围绕骨干企业开展品牌培育试点，引导企业创建中国驰名商标、省著名商标等。加大“首台套”、“首批次”、“首版次”扶持政策落实力度；鼓励优势企业积极主导或参与制定、修订国家（行业）产业标准；每年争创一批“安徽工业精品”和省级新产品。到 2025 年，新产品销售收入占主营业务收入比重达全省平均水平，在制造业领域新增中国驰名商标 1-2 件，新认定省级商标品牌示范企业 5 家以上，新增“安徽工业精品”20 个以上，新增省级新产品 50 个以上。

**3.绿色制造。**深入推进工业节能与绿色制造试点示范建设，每年创建一批绿色工厂，开发一批绿色设计产品。深入开展节能环保“五个一百”专项行动，大力发展节能环保产业。实施工业能效提升计划，促进我市化工、建材等行业节能技术改造。引导企业开展绿色标志认证工作，建设培育一批“绿色企业”。到 2025 年，新增 15 个省级及以上绿色工厂。推进制造业全生命周期绿色化改造。一是大力发展绿色设计，积极开发绿色产品，引导绿色生产和绿色消费。二是推进生产过程清洁化，加大节能技术改造力度。依法依规推进一批重污染、高耗能落后产能淘汰，“一企一策”整治提升企业现场管理。三是强化用能指标动态管理，新建或完善企业能源管理中心。大力发展光伏发电，有序推进风电、生物质能等低碳能源。四是建设再制造产业示范基地，实施循环经济重点项目，加快发展节能环保产业。

## **（五）民营经济高质量发展工程**

**1.培育优质企业梯队。**建立健全中小企业发展政策体系，

培育一批省级小微企业创业创新示范基地，孵化一批科技含量高、发展潜力大的成长型小微企业。加快“个转企、小升规”步伐，推动一批“小升规”培育库企业“出库上规”。深入开展“专精特新”企业培育行动，组建专精特新联盟，引导中小企业聚焦主业实业，走专业化、精品化、特色化、创新化发展道路。

**2.着力缓解融资难题。**组织开展形式多样的银企对接会，加强金融产品服务创新，争取符合要求的民营企业享受最优贷款。以市产业扶持基金为母基金，重点支持“五群十链”产业发展。引导金融机构推广“技改贷”“科创贷”等创新金融产品，扩大中小微企业信用贷、无还本续贷覆盖面，提高制造业中长期贷款占比，降低企业综合融资成本。加大风险企业纾困帮扶力度，对主业经营良好、暂时性资金链紧张的企业，引导金融机构保障合理的资金需求。推进信贷资源向小微企业倾斜，运用“两项直达实体经济”货币政策工具，缓解普惠小微企业还贷压力。

**3.持续优化发展环境。**创新民营企业服务模式，通过依法减少审批事项、缩减办事时限、简化审批程序、实施“证照分离”改革等方式，全面优化民营企业营商环境。通过清理修订阻碍民营企业公平竞争的政策措施，全面落实涉及市场主体经济活动政策措施的公平竞争审查。通过破除市场准入壁垒，鼓励民间资本投向“中国制造 2025”、传统产业改造提升、新兴产业培育发展等领域，鼓励民间资本参与混合所有制改革，更多参与政府和社会资本合作（PPP）项目。进一步拓展中小企业公共服

务平台服务内容，聚焦企业发展中所需要的项目、资金、人才等核心要素，整合、优化配置现有各类企业服务资源，为企业提供多领域、全流程、全周期服务，构建覆盖市、县（区）、园区三级一体化的企业公共服务生态网。推深做实“清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款”专项行动，常态化推进“四送一服”双千工程，切实帮助企业解决一批实际困难。

**4.提升民营企业发展质量。**聚焦产业升级“个十百千”工程，鼓励民营企业加大研发投入，提升知识产权创造能力，深化产学研政用合作，持续推进关键核心技术、共性技术突破，推动重大技术创新成果产业化。落实国家关于政府采购支持创新产品的规定，通过政府采购、建设工程招标引导民营企业开展产品创新，鼓励对首台（套）、军民融合等创新产品实行优先采购。支持民营企业“两化融合”，增强企业核心竞争力。

**5.培育成长型中小微企业。**依托中德（濉溪）国际合作铝基智能制造产业园、相山区双创信息产业园、高新区高新技术产业孵化器，建设一批小微企业示范园区，为成长型、创新型小微企业提供高水准的“双创”平台。深化“个转企、小升规”行动，建立“小升规”企业培育库，加强分类指导与服务，加大支持力度，深入推进企业转型升级。拓宽中小微企业融资渠道，鼓励工业企业赴新三板市场、省股权交易中心挂牌，培育一批高成长型中小微企业。

**6.发展“专精特新”中小企业。**围绕“五群十链”产业领域，加快培育一批高新技术企业和具有国际竞争力的“小巨人”企业。完善国家级专精特新“小巨人”、制造业单项冠军企业及省级“专精特新”中小企业优质企业梯度培育体系。建立“专精特新”中小企业生产运行监测机制，选择重点行业、关键节点企业，形成“行业龙头企业+上下游企业”产业链图谱，纳入监测范围。运用大数据、云计算等技术构建即时反馈机制，收集企业问题和政策诉求。加大行业共性应用技术供给，培育一批应用技术导向的新型研发机构；支持以企业为主体，与高校、科研院所开展产学研协同创新，突出市场导向。加强高端人才引进和工程技术人才培养。强化税收、金融等普惠性政策支持。

#### **专栏 15: 民营企业发展行动**

**打造产业龙头。**围绕“五群十链”产业链延伸，扶持重点企业提质增效、做大做强，打造一批经济效益好、带动能力强的龙头骨干企业。鼓励民营企业围绕自身产业链积极开展兼并重组，努力扩大市场份额，提高核心竞争能力，成为国内行业龙头。

**培育重点企业。**重点培育一批创新能力强、市场影响力大、有可持续发展能力的骨干民营企业，提高专业生产、服务和协作配套能力，形成和壮大一批“专精特新”企业。

**扶持创新创业。**加快推动科技型中小企业成长，按照种子期、初创期、成长期、壮大期等企业发展不同阶段，梯度培育、差异扶持一批小而优、小而强的民营企业。

### 专栏 16: “专精特新”企业培育行动

坚持梯次培育、动态管理，按照储备一批、培育一批、提升一批的原则，引导中小企业向专业化、精品化、特色化、创新化发展。优选 120 家中小企业纳入市“专精特新”中小企业库，到 2025 年，省“专精特新”企业达到 200 家。实施专精特新冠军、专精特新“小巨人”企业培育计划，扶持一批中小企业成长为国家级制造业单项冠军示范企业、“小巨人”企业，到 2025 年新增国家专精特新“小巨人”8 家。指导组建专精特新联盟，推动联盟企业之间的人才、技术、资金和产品等领域的合作，帮助企业融资、融智、融商。积极引导各类市场主体特别是中小企业加强商标注册、专利申报，走品牌兴企之路。完善培育企业监督检查和跟踪服务制度，对专精特新企业保障用地需求、资助人才支撑、降低成本负担、缓解融资难题，全方位推动我市中小企业高质量发展。

#### （六）产业融合发展工程

在经济全球化、高新技术迅速发展的大背景下，产业之间的渗透融合日益活跃，不断推动着整个产业结构的合理化、高度化，并架构出新的融合型产业体系。产业融合可以推动多个产业之间形成共同的技术和市场基础，进而推进产业由低级向高级攀升，有利于打破区域间的障碍和壁垒，推动区域间资源要素充分的重组与流动。加快产业融合发展是提升产业竞争力的必由之路，是推进产业转型升级的客观要求，是实现区域经济一体化的推动力量，是培育新型业态和新兴产业的重要途径。

**1.推动制造业与服务业融合。**“十四五”期间，我市将积极推动制造业与现代服务业、物流业、金融、科技、文化旅游体育产业、健康等产业融合发展。

### 专栏 17: 融合发展行动

**先进制造业与现代服务业深度融合。**推进重点企业通过创新优化生产组织形式、运营管理方式和商业发展模式，不断增加服务要素比重，从单纯出售产品向出售“产品+服务”转变，延伸和提升价值链，提高全要素生产率、产品附加值和市场占有率。引导重点行业骨干企业利用自身的技术优势和系统集成能力，从以加工组装为主，向“制造+服务”转型，每年评选市级服务型制造企业（平台）5家，积极推荐企业申报省级服务型制造企业（平台）。

围绕重点发展产业，发展生产性服务业。重点在研发设计、检验检测、电子商务、现代物流等领域取得突破。推动制造业主辅分离：以制造业龙头企业和骨干核心企业为重点对象，鼓励企业分离物流运输、研发设计、电子商务等非核心环节，做大做强科技研发、现代物流等生产性服务业，促进服务业专业化承接。

支持传统制造业企业工业设计向专业化、集约化、信息化发展，引导制造企业设立工业设计中心。支持制造企业由大规模批量化生产向个性化定制设计、智能设计、绿色设计转变。鼓励制造企业加大对工业设计的投入。每年评选市级工业设计中心5家，积极推荐企业申报省级工业设计中心。

完善物流运输网络。着力构建以大型物流基地为核心、综合性物流配送区和专业性物流配送区为节点的现代物流网络体系。重点推进园区配套的综合物流园、智慧物流园、危化品物流仓储码头、冷链物流园，快递物流综合分拨中心、电商物流集聚园区等项目建设，超前研究布局高铁物流基地。

推进“电商淮北”建设。大力培育本土电商品牌企业，积极引进和承接长三角知名电子商务企业在淮北设立总部、搭建平台、拓展业务。加快电子商务配套设施建设，谋划建设跨境电子商务、农村电子商务公共服务平台。

推动金融业特色发展。加强与上海国际金融中心对接，积极引进长三角地区银行、证券、保险、信托、租赁等金融企业来淮设立机构。

构建科技服务业集聚区。瞄准合肥、北京、上海等科技服务高地，研究制定科技服务中介机构落户指南，通过设立分支机构等方式重点引进一批技术转移与交易、科技咨询、知识产权服务等科技服务的分支机构。

**2.推动制造业与数字技术的深度融合。**围绕网络智能，推进工业与互联网融合示范。打造重点工业互联网平台。协调和支持重点企业与科研院所等单位合作，整合产业链上下游企业资源，搭建工业互联网平台，推广工业互联网平台应用。强化工业生产过程中设备联网与数据采集能力，大力宣传推广优秀行业解决方案。推进企业“上云”，引导广大中小微企业使用成熟的云存储、云桌面、云设计、云管理、云系统等应用服务。

推进企业信息化改造。支持信息技术在产业、企业生产经营各环节的深度融合和集成应用，提升现有装备的可接入水平和装备间数据交互能力。推动研发设计协同化，支持企业完善产品研发设计数字化网络化环境，鼓励有条件的企业建立虚拟化产品开发网络和协同研发设计云服务平台。



推动生产管控集成化。加速推进企业关键管控软件一体化规划设计及全覆盖应用，促进企业资源计划（ERP）、制造执行系统（MES）、供应链管理（SCM）等关键管控软件的普及推广应用，加快生产设备、装备的互联互通和自动化生产单元推广应用。加快推进新一代信息技术与制造技术融合发展，加快制造业数字化网络化智能化转型，实施制造业数字化转型行动。发展数字化装备和数字化产品，推进生产过程数字化，培育新型生产方式，全面提升企业研发、生产、管理和服务的数字化水平。加快工业互联网基础设施体系建设，联合国内知名云服务商为淮北企业提供综合上云服务。重点聚焦“五群十链”等领域建设工业互联网平台，加大企业上云、制造业与互联网融合、工业互联网类试点示范推广政策支持力度，健全工业互联网安全保障体系。加快建设“高速、移动、安全、泛在”的新一代信息基础设施，推动“5G+工业互联网+人工智能应用”。加强中小企业智能化改造，全面推进企业上云上平台。

### 专栏 18：数字化转型行动

**推进智能工厂（数字化车间）建设。**制定全市智能工厂（数字化车间）培育计划，组织专家开展技术咨询和诊断服务。到 2025 年，力争创建省级及以上智能工厂（含数字化车间）50 个，推广应用工业机器人及高端智能装备 1500 套以上。

**推进工业互联网平台建设。**支持以工业集成创新协调制造互联网平台、煤化工基地“移动危险源智慧监管平台”为引领的工业互联

网平台建设，打造一批优势行业特色“工业 APP”。重点支持制造业企业核心业务系统“上云上平台”，围绕研发设计、生产设备管理、生产管控、市场营销、工艺改进、能耗优化、客户管理、供应链协同、设备租赁等环节，运用工业互联网新技术新模式实施数字化网络化智能化升级。到 2025 年，建设工业互联网平台 5 个，上云上平台企业达到 600 家以上。

## 五、工业发展空间布局

### （一）总体布局

在充分考虑全市各产业园区的区位特点、资源禀赋、产业基础、环境容量和区域分工协作等因素的基础上，进一步明确淮北工业发展定位和发展重点，着力构建“一核引领、双基带动、四区支撑、N+跟进”的空间发展格局，以协调发展、集约发展、可持续发展、发挥区域优势、市场配置与政府调控结合为原则，加快推动主导产业和辅助产业布局，围绕各开发区主导优势产业统筹资源配置，坚持以高质量发展为主线，以产业集群、创新驱动、扩大开放、优化环境为抓手，着力提升“五群十链”产业发展能级，推进开发区向特色化、高端化、绿色化、智能化方向发展。

#### 专栏 19：空间发展布局

**“一核引领”**：即以淮北高新技术产业开发区为发展核心。进一步提升市高新区科技创新实力，主抓战略性新兴产业和高新技术产业培育，

强化国家工程实验室、企业技术中心、院士工作站、博士后工作站、产业技术创新联盟等载体建设，重点发展陶铝新材料、医药健康、锂电池等产业，打造皖北地区科技创新的新高地。

**“双基带动”**：即以淮北市先进高分子结构材料基地、淮北市陶铝新材料和铝基高端金属材料重大新兴产业基地“双基”建设为市域工业发展的特色载体。依托两个基地的产业特色和资源优势，充分利用加快推进皖北地区融入长三角一体化、打造皖北高质量发展新高地等重大机遇，将淮北市先进高分子结构材料产业重大新兴产业基地建设成为安徽省先进合成材料产业核心区、长三角乃至国内外独具特色的精细化工新材料产业高地。推动陶铝新材料和铝基高端金属材料重大新兴产业基地在国内建设陶铝复合材料领域的研发中心、技术中心、产业化中心，辐射和带动陶铝新材料产业飞速发展。

**“四区支撑”**：即以濉溪经济开发区、杜集经济开发区、烈山经济开发区、相山经济开发区四个省级经济开发区为淮北工业发展的主要推动力，大力发展铝基新材料、高端装备制造、新一代信息技术、新型建材、煤炭、电力、绿色食品等产业，不断提高各开发区间协作配套能力，促进全市工业形成集群发展态势，形成布局合理、带动性强、辐射力大、优势互补的产业发展格局。

**“N+跟进”**：支持段园镇大力发展“飞地经济”，融入徐州都市圈。以省际合作园区为支撑点，搭建产业转移承接平台。

## (二) 园区产业布局

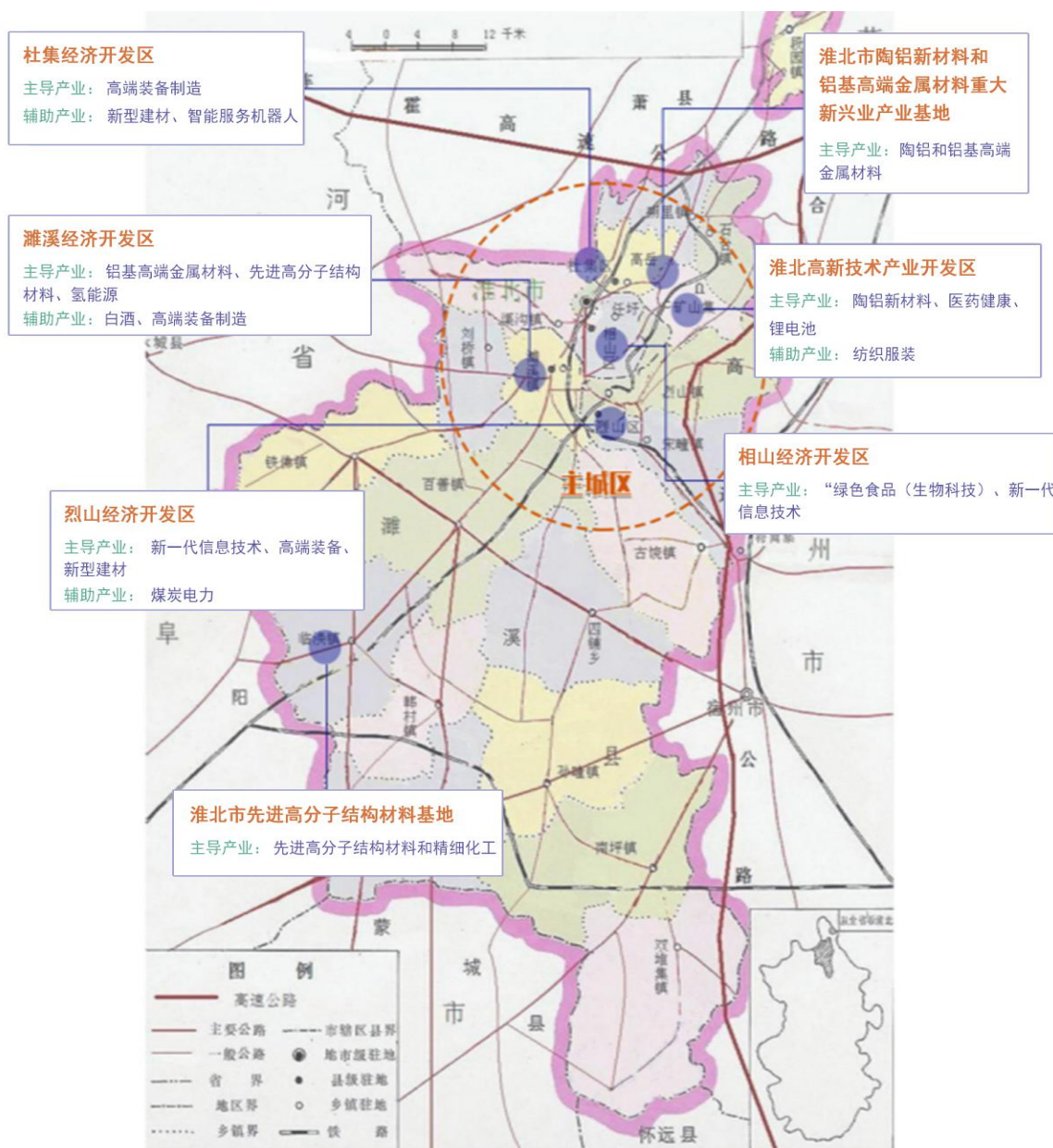


图 5-1 市域空间产业布局图

淮北高新技术产业开发区——重点发展陶铝新材料、医药健康、锂电池三大主导产业，同时升级改造纺织服装产业。加快陶铝新材料产品开发和应用市场拓展，推动航空陶铝新材料

基地及陶铝新材料产业化取得突破性进展；打造现代中药产业链，建设医药健康产业孵化器；加大锂电池产业项目招商引资，做好工业企业创新平台，发展绿色工厂，培育更多单项冠军示范。形成主业突出、专业化程度高、科技含量高的产业集群，力争“十四五”期间进入国家级开发区行列。

**烈山经济开发区**——重点发展新一代信息技术、高端装备制造、新型建材三大主导产业，辅助发展煤炭电力产业。围绕五大发展新理念，坚持走新型工业化道路，培育行业龙头企业，壮大骨干企业规模，强化延链补链，引入与主导产业相关配套企业，做好重大项目建设，按照产城融合一体化的发展理念，高标准推进开发区基础设施建设，推动产业集群集聚发展，提升开发区工业发展整体竞争力。

**相山经济开发区**——以绿色食品(生物科技)产业和新一代信息技术为主导产业。持续推动农副产品粗加工向精深加工转型升级。加快推进信息产业园和大学科技园建设，大力发展高端电路板、集成电路和智能终端，将 VR、5G、智能服务机器人等作为未来产业培育，着力推进开发区向特色化、绿色化、智能化方向发展。

**杜集经济开发区**——以高端装备制造为主导产业，辅助发展新型建材和智能服务机器人产业。加快智慧港、标准化产房建设，科学谋划基础设施建设，重视绿化亮化，集约利用土地，从招商引资、产业发展、项目建设营商环境、体制机制等方面统筹

发力,加快产业结构优化升级,促进开发区经济高质量健康发展。

**濉溪经济开发区**——按照“大项目—产业链—产业集群—制造业基地”的发展路径,重点发展铝基新材料、先进高分子结构材料、氢能源三大主导产业,辅助发展白酒、高端装备制造产业。加大口子酒的品牌宣传力度,做大做强白酒产业基地。大力吸引资源、资金、技术等生产要素向铝基新材料、先进高分子结构材料产业基地聚集,根据供需“上下游”的产业链条关系,有针对性地做好产业延链、补链、强链。科学制定产业发展规划和促进政策,充分依托濉溪现有产业基础,通过政府推动,企业主导,强化技术改造,推动产业调整与转型升级,促进产业集群化、集约化发展。

**淮北市先进高分子结构材料基地**——将淮北市先进高分子结构材料基地作为淮北“五群十链”产业中主要载体,对标国内一流化工园区,立足焦化产品精深加工和循环利用,向下游延伸发展以生态环境材料、工程塑料及合成树脂、功能性助剂、绿色化工中间体为主的化工新材料和高端精细化学品产业。强化产业链耦合和延伸性,提高集群效应,加快园区基础设施、生活配套设施建设,引进更多专业型人才,提高基地研发创新能力。建成特色鲜明、经济社会效益突出、产业体系完整的先进高分子结构材料产业重大新兴产业基地,推进战略性新兴产业集聚和传统产业升级,为推动淮北市资源枯竭型城市转型发展培育新动能。

**淮北市陶铝新材料和铝基高端金属材料重大新兴产业基地**——依托现有产业基础和要素禀赋，重点发展陶铝新材料、车辆轻量化用铝型材、双零铝箔产业、铝箔等产业链关键环节，以骨干企业为龙头，集中资源突破关键技术。通过重点突破，培养一批龙头企业和骨干企业，带动上下游企业发展，促使产业集群化，并不断增强集聚能力，形成良性循环，从而全面提升集群内部企业的竞争力，形成局部领域的竞争优势。

**段园省际毗邻地区新型功能区**——紧扣“融入、协同、一体化”三个关键词，明确段园总体定位为联萧融徐一体化发展，具体来说，就是把段园打造成为徐州西南产城融合新片区；萧县承接徐州产业转移的过渡带、过滤区；淮北产业孵化平台、总部研发、人才交流集聚区，全市招引高端产业的新基地。统筹规划协同，完善基础设施，梳理后备资源，强化“双招双引”，围绕高端智能制造、现代物流及服务业等重点产业延链补链强链，以项目化带动一体化，打造高端产业集聚区。

## **六、规划实施与保障**

### **（一）加强组织领导**

依托市工业经济发展领导小组，研究制定实施方案及推进举措，统筹协调工业发展中的重大问题，分解“十四五”期间工业发展任务，制定具体方案，保障各项任务顺利完成。各级各部门必须统一思想、提高认识，巩固规划的引领作用，将规划执行情况列入重大决策。强化规划实施的综合评价和绩效考核，

定期开展规划执行情况的跟踪分析和监督检查，确保规划顺利实施。加强督查考核。把工业发展同各级各部门工作考核紧密结合起来，增加工业考核的权重，制定重点工作目标责任制，定期对各县市区、部门、单位的重点工作、重点项目进行督查，确保各项目标任务按期完成。

## **（二）强化要素保障**

做好工业发展重点区域、重点产业、重点园区、重点项目和基础设施建设规划的衔接，进一步改善工业发展的基础条件。加快构建路网、水网、电网、信息通讯、排水、环保等基础设施和配套设施建设，抓好产业园基础设施建设，全面提升园区配套服务水平。加强产业发展用地、人力、资金、政策等要素储备和供应工作。

**加强用地保障。**坚持用地规划，统筹安排全市工业用地指标，优先保障重大工业项目用地、战略性新兴产业用地和企业扩大规模用地，对一般项目实行差别化供地政策，提高工业用地准入门槛，提高用地投入产出比。盘活低效产业用地，加大力度清理工业园区“僵尸企业”“烂尾厂房”，实施“腾笼换鸟”，鼓励适合建造多层标准厂房的行业建造三层及以上的多层标准化厂房，鼓励地下空间利用开发。

**畅通融资渠道。**积极拓宽和创新融资渠道，加大各级财政对工业发展的投入，扩大社会融资规模，切实解决工业经济发展中的资金瓶颈问题。完善财税金融支持政策，整合政府投融



资平台，促进金融与财政、产业政策融合，引导金融机构围绕重大项目、小微企业、高新产业、产业园和县域经济发展等扩大信贷支持。积极支持和鼓励发展多种金融机构，引导民间资本参与金融市场，鼓励金融市场多元化发展。鼓励条件成熟的企业进行股权融资、上市融资或发行债券。积极建立各种所有制并存或混合所有制形式的产业发展基金或创业风险投资基金，重点投向产业重大项目建设、新产品研发和关键技术产业化、检验检测平台建设。推进中小企业信用担保体系建设。积极筹划构建产业发展融资平台，鼓励多元资本参与产业和项目发展。建立“风险分担、利益共享”机制，加大与国内外战略投资者、风投基金等合作力度。着力扩大企业直接融资渠道和规模，通过信用担保、联保互保和供应链融资等方式为企业融资。加大力度“支持企业上市、支持上市企业”，对挂牌企业实施“分板培育”，更加精准高效地给予企业不同的培育和帮扶措施。建立政企银合作机制，加强信用、担保体系建设，提高企业融资能力；加强金融业与工业的融合发展，推动金融业务创新，发展科创金融、供应链金融。支持上市公司再融资和并购重组。

**增强人才保障。**全面推进淮北企业家队伍建设，重点培养一批具有国际视野和品牌意识、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家。全面落实人才强市和创新驱动发展战略，统筹推进高层次、高技术专业队伍建设。建立人才“绿色通道”，加大育才力度，拓宽引才渠道，促进更多中高

端人才入驻我市，大力培育本土技能型人才队伍，积极构建终身职业培训体系，实施精准技能培训计划，依托企业、职业院校、培训机构和实训基地等人才培养平台，拓宽终身培训通道，壮大技工总量。

### **（三）加大政策支持**

积极争取国家和省内重点项目布局与资金支持，加大工业发展资金的投入力度。全面落实税收优惠、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧及企业研发投入后补助等财税优惠政策，指导企业用好用足税收优惠政策。全面落实各级政府制定的自主创新鼓励和优惠政策，制定支持重点产业发展的专项扶持政策，努力形成政策洼地效应，为产业创造最佳发展环境。实施区域联动争取政策扶持。认真贯彻落实国家“中部崛起”“沿长江经济带”及“沿京广线”开放发展战略，积极争取国家产业政策向沿江区域倾斜，努力争取国家（及省级）中部崛起政策支持资金、沿江沿线基础设施国家配套资金、区域环保配套资金、重大产业振兴资金及其它专项资金支持。

### **（四）优化发展环境**

**优化政策体制。**进一步放宽行业准入限制，制定合理的市场主体机制和服务标准，逐步形成公开、规范、统一的产业准入制度。放宽企业登记注册条件，简化相关审批手续。探索构建政府与企业、社会组织良性互动机制，加强政府与各行业协会、商会、产业联盟的定期沟通和不定期交流。

**推进“放管服”改革。**加大简政放权改革力度，规范重点领域行政职权和商事制度改革后置审批事项，建立重大项目审批“绿色通道”。进一步清理制度规范和行政审批事项，减少涉企审批项目，规范审批行为，明确“最多跑一次”事项清单，逐步实现“不见面审批”，提升服务水平和行政效能，为项目建设提供高效、周到、全程服务。规范涉企收费，坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，切实降低商务成本和提高办事效率。

**健全服务体系。**鼓励和支持中小企业公共服务平台（机构）发展，通过有效整合各种服务资源，努力满足产业集群和工业园区内企业的共性技术需求和公共服务需要，实现技术、人才、信息等资源共享。促进协会（商会）等社团组织和社会中介服务机构发展，充分发挥社团组织帮助中小企业抵御风险的能力，提高服务机构为中小企业服务水平。

**加强基础设施建设。**提升园区基础设施建设水平，重点解决企业用气问题。实施道路交通提升工程，完善交通路网建设，提升道路通达水平。持续推进标准化厂房建设，邀请专业团队参与标准化厂房设计规划，通过搭建专业化通用厂房，优化功能配套，招引企业退城入园。加快部署高速、宽带、移动、泛在的信息网络基础设施，围绕5G应用、人工智能、大数据、工业互联网等新兴优势产业，科学布局“新基建”，推动淮北智慧园区、智慧企业建设。

